



COMUNE DI RIVA DEL PO

Provincia di Ferrara

Via 2 febbraio, 23 - 44033 - Riva del Po - loc. Berra

Sede distaccata: Piazza Libertà 1 - 44030 - Riva del Po - loc. Ro

Comune istituito con L.R. n. 17 del 05/12/2018 a seguito di fusione fra i Comuni di Ro e Berra.



SETTORE AA.GG. E ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE N. 142 DEL 14-07-2020

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE BIBLIOTECHE DEL COMUNE DI RIVA DEL PO PER IL PERIODO 15/07/2020 - 15/06/2021 MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL' ART. 36, COMMA 2, LETT B) DEL DLGS 50/2016 ATTRAVERSO PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP (RDO n. 1341447) - CIG Z8C2D72D2D

IL RESPONSABILE

VISTO

il Decreto del Sindaco N° 4 del 15/01/2020 di conferimento incarico di Posizione Organizzativa al dott. Luca Fedozzi quale Responsabile dell'Area Affari Generali e Istituzionali – Settore Scuola – Cultura - Sociale;

PREMESSO

- che dal 1° gennaio 2019, con l'istituzione ex L.R. n. 17/2018 del comune di RIVA DEL PO mediante fusione dei comuni di BERRA e RO nella Provincia di Ferrara, il nuovo Ente è subentrato, fra l'altro, nella titolarità e nella gestione di due biblioteche comunali:

- 1) BIBLIOTECA COMUNALE presso l'ex Municipio di Berra, Via Piave n. 69, Berra
- 2) BIBLIOTECA "RICCARDO BACCHELLI" presso il Centro Civico di Piazza Umberto I n. 6, Ro

- che con Determinazione n. 237 del 08/11/2019 il servizio di gestione delle biblioteche comunali è stato affidato a operatore economico qualificato, nella fattispecie alla Ditta "Le Pagine Coop Sociale a R.L." con sede in Ferrara, mediante piattaforma MePa, e che il relativo contratto scadrà il 30/06/2020;

RILEVATO

- che il comune di RIVA DEL PO pone al centro dell'azione di governo locale l'attività volta a garantire, incentivare e stimolare la crescita individuale e collettiva, riconoscendo il diritto dei cittadini all'informazione e alla documentazione attraverso la valorizzazione del servizio delle biblioteche comunali;

- che le biblioteche comunali svolgono una funzione essenziale per l'apprendimento permanente e lo sviluppo culturale, sia dell'individuo che delle aggregazioni sociali, fornendo l'accesso alla conoscenza e all'informazione tramite una gamma di risorse e di servizi a tutti i membri della collettività, senza distinzione di razza, cittadinanza, età, genere, religione, lingua, diversa abilità, condizione economica e lavorativa, grado di istruzione;

- che in tal senso l'Ente pone particolare rilievo allo sviluppo di programmi di collaborazione costante e continuativa con le scuole del territorio per l'educazione alla lettura attraverso iniziative di promozione del libro quale strumento di crescita della persona
- che è necessario proseguire nella realizzazione dei programmi già avviati, allegati alla presente, e che assume importanza primaria riaffidare urgentemente il servizio di gestione delle biblioteche comunali;

VALUTATA

l'attuale situazione di emergenza sanitaria nazionale da Covid-19 che ha coinvolto tutti i settori produttivi ed anche la Pubblica Amministrazione, a cui è richiesto di far fronte in via prioritaria alle esigenze di natura primaria della popolazione. Vista la Delibera n. 312 del 9/4/2020 di ANAC "Prime indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al D.Lgs. n. 50/2016" in cui si suggerisce che ***"In linea generale, le amministrazioni dovrebbero avviare soltanto le procedure di gara ritenute urgenti e indifferibili..."***

Al fine di scongiurare il rischio di interruzioni del servizio - progetto Biblioteca che, a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, con la sospensione dei servizi educativi e scolastici ha assistito di conseguenza anche alla sospensione dei programmi e dei progetti in collaborazione con le scuole stesse, privando gli alunni, di ogni ordine e grado, di esperienze culturali ed educative fondamentali nella formazione degli stessi.

La lettura è infatti dialogo, confronto, crescita ed è fondamentale poter sviluppare competenze di cittadinanza, essenziali per un inserimento sociale e per un percorso che deve dare pari opportunità a tutti. Obiettivo della scuola sarà pertanto quello di fornire all'alunno gli strumenti necessari per gestire autonomamente il rapporto con l'informazione, rendendo possibile un approccio più ampio alla lettura, composto da una pluralità dei linguaggi che il bambino, sin dalla più tenera età, deve essere in grado di comprendere e gestire. In questo contesto, il lavoro con la biblioteca diventa, non solo un semplice servizio, un percorso ricco di esperienze significative in una logica verticale, che partirà dalla Scuola dell'Infanzia e continuerà nella Scuola Primaria e nella Scuola Secondaria di primo grado. La biblioteca rappresenta l'intersezione tra il mondo dell'educazione e quello della crescita. È legata ai processi di apprendimento, all'attuazione del curricolo, è un ambiente di apprendimento e un servizio di informazione e documentazione, per gli studenti in particolare, ma anche per l'intera comunità scolastica e per quella territoriale;

RITENUTO pertanto necessario riattivare un servizio di gestione delle biblioteche comunali;

DATO ATTO che trattandosi di fornitura di servizi di importo inferiore ai 40.000 € per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i;

VISTO l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, che prevede che "per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si possa procedere mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di due o più operatori;

VALUTATO

alla luce delle Linee Guida ANAC n. 4 del 26/10/2016

- che è rilevante la necessità di riaffidare all'operatore uscente il servizio di gestione delle biblioteche comunali, allo scopo di non interrompere bruscamente i programmi di collaborazione avviati con le scuole presenti sul territorio almeno fino a conclusione dell'anno scolastico 2020/2021;

- che la deroga straordinaria al principio di rotazione previsto dal codice dei contratti è dettata inoltre dal grado effettivo di soddisfazione maturata dall'Ente per la qualità del servizio svolto all'operatore uscente, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- che la proposta economica dell'operatore è stata di € 38.720,00 per il periodo 15° luglio 2020 - 15 giugno 2021 pari a 11 mesi di gestione, quindi conveniente rispetto al costo mensile del precedente contratto che prevedeva un costo di € 3.600,00 mensili per un importo complessivo di € 28.800,00 pari a 8 mesi di gestione;
- che si osserva che il richiamo al principio di rotazione richiede pur sempre che l'oggetto della procedura possieda le stesse caratteristiche in termini soggettivi, quantitativi e qualitativi, del servizio come affidato nel contratto uscente, mentre il disciplinare attuale si caratterizza in modo rimarchevole per il richiesto sviluppo di programmi di collaborazione costante e continuativa con le scuole del territorio;
- che i termini qualitativi e quantitativi del servizio richiesto connotano effettivamente assenza di alternative;
- che si procederà per affidare, a partire dal 16° GIUGNO 2021, il servizio di gestione delle biblioteche comunali, mediante gara di evidenza pubblica;

VISTA anche la Sentenza della Corte Costituzionale n. 103/2007 con la quale viene posto in risalto lo stretto legame intercorrente tra il principio di continuità dell'azione amministrativa e quello del buon andamento dell'azione stessa di cui all'art. 97 della Costituzione;

CONSIDERATO

- che dal 18.10.2018 tutte le procedure di affidamento di lavori, acquisto di beni e/o servizi devono essere attuate mediante l'utilizzo di sistemi di mercato elettronico;
- che ai sensi dell'art. 40, comma 2, e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, la procedura di gara si svolgerà, attraverso l'utilizzo del sistema telematico denominato "Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA)" di Consip s.p.a accessibile per i soli utenti registrati dal sito <https://www.acquistinretepa.it/shres/loginPage>;

RICHIAMATI l'art.192 comma 1 D.Lgs.267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e l'art. 32 comma 2 D.Lgs.50/2016 e s.m.i che prevedono che le amministrazioni aggiudicatrici determinino di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA

- la determina n. 137 del 25/06/2020 con la quale il Responsabile del Settore Affari Generali del Comune di Riva del Po ha indetto l'avvio di una procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b. del Dlgs n.50/2016 da effettuarsi tramite richiesta di offerta (RDO) sul Mepa di Consip, per l'affidamento del Servizio di gestione delle biblioteche del comune di Riva del Po - periodo 15/07/2020 - 15/06/2021;
- in data 03/07/2020 è stata pubblicata sulla piattaforma MePa la RDO n. 1341447 "AFFIDAMENTO SERVIZIO GESTIONE DELLE BIBLIOTECHE DEL COMUNE DI RIVA DEL PO", fissando il termine per la presentazione delle offerte entro e non oltre le ore 18.00 del 09/07/2020;

RITENUTO altresì di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e dell' art. 32-comma 2-D.Lgs n. 50/2016, che si intendono adempite le disposizioni contenute, nello specifico:

- **Fine del contratto:** "Affidamento del servizio di gestione delle biblioteche comunali;

- **Oggetto del contratto:** “Servizio di gestione delle Biblioteche comunali presenti nelle località di Berra e Ro con particolare attenzione rivolta allo sviluppo di programmi di collaborazione costante e continuativa con le scuole del territorio per l’educazione alla lettura attraverso iniziative di promozione del libro quale strumento di crescita della persona
- **valore dell’affidamento** € 38.800,00 IVA esente (soggetto a ribasso Offerta definitiva di € 38.720,00)
- **Durata del contratto:** dal 15/07/2020 al 15/06/2021 in corrispondenza dell’A.S. 2020/2021
- **Forma del contratto:** il contratto della trattativa diretta verrà stipulato sul documento prodotto automaticamente dalla piattaforma MePa
- **Clausole essenziali:** le clausole ritenute essenziali sono contenute nell’apposito disciplinare allegato alla piattaforma MePa;
- **Scelta del contraente:** affidamento diretto ai sensi dell’art. 36 – comma 2 – lettera a) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 e ss.mm. ii.;

RILEVATO che tale importante e delicato servizio deve essere garantito con assoluta urgenza e che a tale scopo la ditta “Coop Sociale Le Pagine a r.l.” con sede in Via Padova 12/c - 44122 Ferrara, specializzata nel settore servizi educativi e culturali, presente sulla piattaforma MePa , assicura ampia garanzia di speditezza ed efficienza, avendo già fornito servizi analoghi con piena soddisfazione del comune di Riva del Po;

DATO CHE per il servizio di cui trattasi si è attivato apposita procedura per trattativa diretta sulla piattaforma MePa con l’unico operatore sopra citato; atteso che tale operatore oltre a soddisfare i requisiti minimi di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria, di capacità tecniche e professionali proporzionati all’oggetto del contratto, ha svolto nei precedenti rapporti contrattuali per servizi analoghi e più estesamente per servizi educativi e culturali, l’esecuzione a regola d’arte nel rispetto dei tempi e costi pattuiti;

DATO ATTO che, tramite la piattaforma MePa, si è provveduto alla predisposizione di richiesta di offerta per Trattativa diretta per l’importo netto da ribassare di € 38.800,00 – inviata alla Ditta “Coop Sociale Le Pagine a r.l.” con sede in Via Padova 12/c - 44122 Ferrara, con allegato apposito disciplinare e richiedendo la presentazione dell’offerta;

VISTO l’art. 3 della legge 13/08/2010, n. 136, recante “Tracciabilità dei flussi finanziari” come modificato dal D.L. 187/2010 convertito dalla legge 217/2010, si è provveduto ad acquisire da ANAC il seguente CIG: **Z8C2D72D2D**;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva della ditta medesima prot. INPS_17549657 con scadenza di validità prevista per la data del 14/10/2020 acquisito mediante accesso al sistema DURC online messo a disposizione da INPS ed INAIL

CONSIDERATO che la trattativa diretta si è conclusa con la presentazione, nel termine assegnato, dell’offerta economica da parte della ditta “Coop Sociale Le Pagine a r.l.” con sede in Via Padova 12/c - 44122 Ferrara P.IVA e C.F. 01068430386 che ha offerto il prezzo di € 38.720,00 IVA esente (costi sicurezza aziendale compresi nell’offerta € 200,00)

CONSIDERATO che sono state espletate le procedure al fine della verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara da “LE PAGINE COOP SOCIALE A R.L.” e che non risultano esserci cause ostative all’aggiudicazione del contratto;

RITENUTO quindi di procedere a formalizzare l'aggiudicazione definitiva a favore della ditta "Coop Sociale Le Pagine a r.l." con sede in Via Padova 12/c - 44122 Ferrara P.IVA e C.F. 01068430386, considerando che ha offerto un prezzo inferiore rispetto a €38.800,00 IVA esente;

VISTO il D.lgs 18 agosto 2000, n. 267, e in particolare gli artt. 109, comma 2, e 192;

VISTA la parte seconda "Ordinamento finanziario e contabile" del citato D.lgs 267/2000;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 8 del 30/03/2016;

VISTO il regolamento per ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera G.C. dell'Unione dei Comuni "Terre e Fiumi" n. 14 del 24/04/2019;

VISTA la Deliberazione di C.C. n. 13 del 25.03.2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione Economica (DUP) per l'anno 2020-2022 del Bilancio di Previsione 2020-2022;

VISTA la Deliberazione di G.C. n. 4 del 31.01.2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Economico Finanziario - per l'anno 2020;

VISTO il vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020-2022 approvato con Deliberazione della Giunta del Commissario Prefettizio n. 4 del 29.01.2020.

DATO ATTO della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art 147/bis del D.lgs n. 267/2000 come introdotto dall'art. 3, comma 1 lett. d) del D.L n. 174/2012 convertito dalla legge n. 213/2012

DETERMINA

1) di affidare in maniera definitiva ed efficace, a seguito di positivo esperimento di gara tramite trattativa diretta su Mepa, all'operatore economico ditta "Coop Sociale Le Pagine a r.l." con sede in Via Padova 12/c - 44122 Ferrara P.IVA e C.F. 01068430386 - il contratto per la esecuzione del servizio relativo alla Gestione delle biblioteche comunali:

- 1) BIBLIOTECA COMUNALE presso l'ex Municipio di Berra, Via Piave n. 69, Berra
- 2) BIBLIOTECA "RICCARDO BACCHELLI" presso il Centro Civico di Piazza Umberto I n. 6, Ro

per un costo complessivo, pari ad €. 38.720,00 IVA esente (costi sicurezza aziendale compresi nell'offerta € 200,00), formalizzando l'aggiudicazione a favore della suddetta ditta, entro i termini previsti dalla procedura telematica;

2) che l'impegno di spesa complessiva di €. 38.800,00 imputandola sul capitolo 3870 del bilancio annuale 2020/2021 codice di bilancio 05.02-1.03.02.15.999
come segue:

ANNO 2020 € 19.400,00 (periodo 15° Lug. 2020 -31 Dic 2020)

ANNO 2020 € 19.400,00 (periodo 1 Gen 2021 - 15 Giu 2021)

è già stato assunto con Determinazione N. 124 del 29/06/2020

3) di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dott. Luca Fedozzi - il Responsabile del procedimento è il Dott. Luca Fedozzi, Responsabile AA.GG. e Istituzionali - Servizi scolastici ed educativi;

- 4) di dare atto che il responsabile del procedimento ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2000;
- 5) di dare atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del procedimento elementi, anche potenziali, riconducibili alla fattispecie del conflitto d'interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art 54 del D.lgs n. 165/2001);
- 6) di dare atto di essersi attenuti alle misure di prevenzione alla corruzione, generali e specifiche, stabilite nel Piano Triennale 2019-2021 per la prevenzione della corruzione approvato con delibera del Commissario Prefettizio nell'esercizio dei poteri della Giunta, n. 4; del 29/01/2019;
- 7) di disporre che la presente determinazione sia pubblicata nell'Albo Pretorio informatico del Comune e sul sito istituzionale del comune nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- 8) di trasmettere il presente atto al responsabile del servizio finanziario per il visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267/2000;
- 9) di dare atto che la presente determinazione è esecutiva con l'approvazione del visto contabile.

IL RESPONSABILE

Fedozzi Luca

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI RIVA DEL PO

Provincia di Ferrara

Via 2 febbraio, 23 - 44033 - Riva del Po - loc. Berra

Sede distaccata: Piazza Libertà 1 - 44030 - Riva del Po - loc. Ro

Comune istituito con L.R. n. 17 del 05/12/2018 a seguito di fusione fra i Comuni di Ro e Berra.



Provincia di Ferrara

AA.GG SCUOLA - CULTURA - SOCIALE

Determinazione

N° 142 DEL 14-07-2020

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE BIBLIOTECHE DEL COMUNE DI RIVA DEL PO PER IL PERIODO 15/07/2020 - 15/06/2021 MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL' ART. 36, COMMA 2, LETT B) DEL DLGS 50/2016 ATTRAVERSO PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP (RDO n. 1341447) CIG: Z8C2D72D2D.