



# COMUNE DI RIVA DEL PO

Provincia di Ferrara

Via 2 febbraio, 23 - 44033 - Riva del Po - loc. Berra

Sede distaccata: Piazza Libertà 1 - 44030 - Riva del Po - loc. Ro

Comune istituito con L.R. n. 17 del 05/12/2018 a seguito di fusione fra i Comuni di Ro e Berra.



## SETTORE AA.GG. E ISTITUZIONALI

### DETERMINAZIONE N. 118 DEL 17-06-2020

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO-AUSILIARIO, PRESSO IL NIDO D'INFANZIA "POLLICINO VERDE" DEL COMUNE DI RIVA DEL PO PER IL PERIODO 01/01/2020 30/06/2020 MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT B) DEL DLGS 50/2016 ATTRAVERSO PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP (RDO n. 24075532). AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE - CIG: 800882644A**

#### IL RESPONSABILE

##### Visti:

- il Decreto Prefettizio n. 16 del 20/05/2019 di conferimento incarico di Posizione Organizzativa al Sig. Michele Pollastri quale responsabile del Settore Servizi Demografici e Statistici, con decorrenza dal 20/05/2019 al 20/05/2021;
- il Decreto del Sindaco n.26 del 04/07/2019 di nomina del Responsabile del Settore Servizi Demografici e Statistici quale sostituto del Responsabile Settore Affari Generali;
- il Decreto del Sindaco n. 14 del 01/06/2020, con il quale è stato rinnovato al Dott. Luca Fedozzi, precedentemente attribuito con Decreto n. 4 del 15/01/2020, di Responsabile del Settore Affari Generali e Istituzionali del Comune di Riva del Po, con decorrenza dal 01/06/2020 e fino al 22.05.2021, con attribuzione di tutte le funzioni ed i compiti gestionali stabiliti dall'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 oltre alle competenze indicate da Statuto e demandate dalle leggi vigenti, tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico;

##### Richiamate:

- la Delibera di C.C. n. 13 del 25/03/2020 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 e del Bilancio di Previsione 2020 - 2022;
- la Delibera di G.C. n. 4 del 31/01/2020 di approvazione PEG provvisorio per l'esercizio finanziario 2020;

##### Premesso che:

- con determinazione n. 113 del 25/07/2019 il Responsabile del Settore ha approvato il capitolato tecnico e avviso pubblico per manifestazione di interesse per invito a procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da espletarsi con modalità telematica attraverso MEPA di Consip s.p.a. mediante richiesta di offerta (rdo) per l'affidamento del servizio educativo-ausiliario presso il nido d'infanzia del comune di Riva del Po - periodo 01/01/2020 - 30/06/2020, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs.50/2016 individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- con determina a contrarre n. 143 del 19/08/2019 il Responsabile del Settore Affari Generali del Comune di Riva del Po ha indetto l'avvio di una procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b. del Dlgs n.50/2016 da effettuarsi tramite richiesta di offerta (RDO) sul Mepa di Consip,

per l'affidamento del Servizio di servizio educativo-ausiliario presso il nido d'infanzia "Pollicino Verde" del comune di Riva del Po - periodo 01/01/2020 - 30/06/2020;

- in data 11/10/2019 è stata pubblicata sulla piattaforma MePa la RDO n. 2407532 "AFFIDAMENTO SERVIZIO EDUCATIVO-AUSILIARIO PRESSO NIDO D'INFANZIA "POLLICINO VERDE" con allegata la Lettera d'Invito-Disciplinare di gara Prot. n. 10987/2019, fissando il termine per la presentazione delle offerte entro e non oltre le ore 13.00 del 25/10/2019;

- con determina n. 229 del 28/10/2019 viene costituita appositamente una Commissione giudicatrice incaricata della valutazione dell'offerta economica più vantaggiosa quale criterio di valutazione prescelto per l'affidamento del servizio educativo-ausiliario presso nido d'infanzia del Comune di Riva del Po – A.S. 2019/2020;

- gli operatori economici invitati alla medesima gara, in numero di 3, sono stati precedentemente selezionati tramite un Avviso Pubblico di Manifestazione di interesse in riferimento alla Determina n. 113 del 25/07/2019;

- sulla piattaforma Mepa è pervenuta l'offerta di un'unica ditta, ovvero "LE PAGINE COOP SOCIALE A R.L." con sede legale in Via Padova n. 12/C 44122 Ferrara, C.F. e Partita IVA 01068430386, la quale ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 78,87 e ha presentato un'offerta economica complessiva (IVA esclusa) pari ad **€ 78.597,76** (settantottomilacinquecentonovantasette/76) dichiarando inoltre che **i costi della sicurezza** inerenti i rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice inclusi nel prezzo offerto risultano essere pari ad euro **€ 524,56** (cinquecentoventiquattro/56) e **che i costi della manodopera** relativi all'attività dell'impresa appaltatrice in relazione al presente appalto risultano essere pari ad **€ 64.290,84** (sessantaquattromiladuecentonovanta/84);

- mediante la Determinazione n. 236 del 06/11/2019 si è proceduto all'approvazione del verbale della commissione di gara e all'aggiudicazione provvisoria del servizio educativo - ausiliario presso il nido d'infanzia "Pollicino verde" del Comune di Riva del Po, con contestuale autorizzazione a procedere allo svolgimento del suddetto servizio in via d'urgenza ravvisata la necessità di provvedere all'esecuzione anticipata del contratto, stabilito per il 01/01/2020, consentendo la verifica dei requisiti come da capitolato tecnico, nelle more del perfezionamento degli atti e del contratto;

- si è proceduto a dare comunicazione dell'esito della gara alla ditta aggiudicataria mediante piattaforma MEPA;

- mediante determinazione n. 29 del 13/02/2020 si è provveduto ad assumere impegno di spesa per il servizio educativo presso il nido comunale "Pollicino verde", sito in località Berra, per il periodo gennaio – giugno 2020, per un importo di **€ € 78.597,76** oltre IVA di legge (Tot. € 82.530,00);

- a norma dell'art. 32 del D. Lgs 50/2016 di cui:

- al comma 8, consente l'esecuzione d'urgenza " *... nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare ...* ";
- al comma 13 prevede che "*L'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata nei modi e alle condizioni previste al comma 8*";

sono state espletate le procedure al fine della verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara da "LE PAGINE COOP SOCIALE A R.L." e che non risultano esserci cause ostative all'aggiudicazione del contratto;

#### **Considerato che:**

- le operazioni di verifica dei prescritti requisiti e dell'insussistenza delle cause di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 sono terminate positivamente;
- a causa della pandemia da Covid-19 l'Italia ha dovuto affrontare non solo le drammatiche e note conseguenze sanitarie, ma anche imponenti impatti sull'economia con conseguente

necessità di fronteggiare in maniera adeguata l'emergenza sanitaria consentendo ai soggetti pubblici di procedere all'acquisto di lavori, servizi e forniture a tal fine idonei.

- tale situazione ha inevitabilmente dato vita a interventi di modifica sul Decreto Legislativo n.50 del 2016 (anche Codice) e causato ritardi nella normale operatività degli enti pubblici. Siamo vivendo una situazione eccezionale. La sospensione non è costitutiva, ma dichiarativa e conclamata (*factum principis*).
- si ha dunque un'inefficacia sopravvenuta temporanea. L'obbligo secondario della protezione (quello primario è la prestazione) è diventato sempre più importante ( art. 2087 c.c.).
- assume pertanto valenza centrale il tema del rimedio manutentivo nel diritto privato e pubblico: nella fase esecutiva, in tutti quei casi dove i rimedi ablativi tipici si rivelano inadeguati c'è un dovere di rinegoziazione, presidiato dalla clausola di buona fede, al fine di ricondurre il rapporto tra le prestazioni nell'ambito dell'alea normale del contratto medesimo (*cosiddetta culpa in recontrahendo*). Inoltre sono stati sospesi i termini dei procedimenti amministrativi dal 23 Febbraio 2020 e devono essere adottate misure organizzative per assicurare la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati.
- il 17 marzo 2020 è stato approvato il *Decreto legge 17 marzo 2020, n. 18* (cd. Decreto "Cura Italia"), che prevede misure urgenti a sostegno delle famiglie, lavoratori ed imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19 ed in particolare l'art. 48, che specifica, durante la sospensione dei servizi educativi e scolastici, di cui all'art. 2 del Decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, la possibilità per le pubbliche amministrazioni di fornire, *avvalendosi del personale disponibile, già impiegato in tali servizi, dipendente da soggetti privati che operano in convenzione, concessione o appalto, prestazioni in forme individuali domiciliari a distanza o resi nel rispetto delle direttive sanitarie negli stessi luoghi ove si svolgono normalmente i servizi senza ricreare aggregazioni. Tali servizi si possono svolgere secondo priorità individuate dall'amministrazione competente, tramite co-progettazioni con gli enti gestori, impiegando i medesimi operatori (...) destinati a tale finalità (...)*. Pertanto, in applicazione al sopracitato art. 48 del *Decreto legge 17 marzo 2020, n. 18*, la Cooperativa Sociale "Le Pagine" presentava un progetto, ricevuto con Prot. N° 0004620 del 29/04/2020. Con Determinazione di Servizio n. 96 del 11/05/2020 si è proceduto a ri-organizzare il servizio educativo, già in essere, attivando il progetto "Tenere il filo" a far data dal 18/05/2020 compatibilmente con l'evolversi dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, attraverso la concretizzazione di supporto psicologico e organizzativo alle famiglie coinvolte;

#### **Ritenuto:**

- di potersi procedere all'aggiudicazione definitiva del servizio di che trattasi e di disporre la relativa efficacia così come individuata dal comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016;
- di affidare a LE PAGINE COOP SOCIALE A R.L.", con sede legale in Via Padova n. 12/C 44122 Ferrara, C.F. e Partita IVA 01068430386 il servizio sopra descritto per un importo complessivo di € **78.597,76** oltre IVA di legge (Tot. € 82.530,00);

#### **Dato atto che:**

- il servizio risulta finanziato con le somme previste nel Bilancio di previsione 2020-2022 così come verificato mediante le Determinazioni n. 113 del 25/07/2019, n. 236 del 06/11/2019 e n. 29 del 13-02-2020;
- la bozza del contratto viene approvata con il presente atto e ne è parte integrante;
- il codice identificativo di gara (CIG) è **800882644A**;

**Dato atto** che il sottoscritto, Responsabile del procedimento della procedura di gara, non ha conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.L. n. 118/2011;

**Visto** il D.Lgs 267/2000;

**Visto** il D.Lgs 50/2016;

**Visto** il vigente Regolamento comunale di contabilità;

### **DETERMINA**

per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono riportati:

1) di aggiudicare in via definitiva ed efficace a seguito della procedura di gara negoziata ex art. 36, comma 2, lettera B) del D.Lgs n. 50 l'affidamento dei servizi del servizio educativo - ausiliario presso il nido d'infanzia "Pollicino verde" del Comune di Riva del Po per il periodo 01/01/2020 – 30/06/2020 alla Ditta "LE PAGINE COOP SOCIALE A R.L.", con sede legale in Via Padova n. 12/C 44122 Ferrara, C.F. e Partita IVA 01068430386, alle condizioni previste dal capitolato tecnico per l'affidamento del servizio;

2) di dare atto che la spesa per l'affidamento del servizio a favore della ditta "LE PAGINE COOP SOCIALE A R.L.", con sede legale in Via Padova n. 12/C 44122 Ferrara, C.F. e Partita IVA 01068430386 di **€ 78.597,76** oltre IVA di legge (Tot. € 82.530,00) è già stata verificata nella copertura finanziaria dalle Determinazioni n. 113 del 25/07/2019, n. 236 del 06/11/2019 e n. 29 del 13-02-2020, con imputazione al capitolo 6465 del bilancio 2020, codice di bilancio 12.01-1.03.02.99.999 "spese appalto gestione educativo/mensa serv. asilo nido";

3) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dr. Luca Fedozzi in qualità di Responsabile del Settore Affari Generali e Istituzionali del Comune di Riva del Po;

4) di dare atto che il responsabile del procedimento ha già provveduto con atto n. 29 del 13/02/2020 ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2000;

5) di dare atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del procedimento elementi, anche potenziali, riconducibili alla fattispecie del conflitto d'interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art 54 del D.lgs n. 165/2001);

6) di dare atto di essersi attenuto alle misure di prevenzione alla corruzione, generali e specifiche, stabilite nel Piano Triennale per la prevenzione della corruzione approvato con delibera di Giunta del Commissario Prefettizio n. 4 del 29/01/2019;

7) di disporre che la presente determinazione sia pubblicata nell'Albo Pretorio informatico del comune e sul sito istituzionale del comune nella sezione "Amministrazione Trasparente";

**IL RESPONSABILE**

**Fedozzi Luca**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



**COMUNE DI RIVA DEL PO**

**Provincia di Ferrara**

*Via 2 febbraio, 23 - 44033 - Riva del Po - loc. Berra*

*Sede distaccata: Piazza Libertà 1 – 44030 – Riva del Po – loc. Ro*

Comune istituito con L.R. n. 17 del 05/12/2018 a seguito di fusione fra i Comuni di Ro e Berra.



Provincia di Ferrara

**AA.GG SCUOLA - CULTURA - SOCIALE**

# Determinazione

**N° 118 DEL 17-06-2020**

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO-AUSILIARIO, PRESSO IL NIDO D'INFANZIA "POLLICINO VERDE" DEL COMUNE DI RIVA DEL PO PER IL PERIODO 01/01/2020 - 30/06/2020 MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT B) DEL DLGS 50/2016 ATTRAVERSO PIATTAFORMA MEPA DI CONSIP (RDO n. 24075532). AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE CIG: 800882644A